

Sistema mundial multipolar. Las propuestas de Rusia y China

Multipolar world system. The proposals of Russia and China

Gabriela Correa López ^{a *}

Ángel Licona Michel ^b

Resumen

La creación de un sistema mundial de poder multipolar es un tema importante en las relaciones internacionales y en el debate académico. Las propuestas de Rusia y China incluyen un territorio euroasiático de enorme extensión, importancia económica y estratégica. En ese territorio se incluye a la UEEA que con asimetría entre sus socios incluye una visión clave de seguridad y cooperación hacia el interior y al exterior del grupo. Las características del comercio revelan el reforzamiento de patrones productivos asociados a recursos naturales intercambiados por manufacturas chinas, lo que señala escaso avance en industrialización doméstica y desarrollo económico.

Palabras clave: China, multipolar, Rusia, UEEA

Clasificación JEL: F50: International Relations, National Security, and International Political Economy: General

Abstract

The creation of a multipolar world power system is an important topic in international relations and in academic debate. The proposals of Russia and China include an Eurasian territory of enormous extension and economic and strategic importance. In this territory, the EAEU is included, which asymmetry among its partners includes a key vision of security and cooperation within and outside the group. The characteristics of trade reveal the reinforcement of production patterns associated with natural resources exchanged for Chinese manufactures, which indicates low progress in domestic industrialization and economic development.

Keywords: China, multipolar, Russia, EAEU

JEL Codes: F50: International Relations, National Security, and International Political Economy: General

^a Departamento de Economía. Universidad Autónoma Metropolitana de Iztapalapa. Email: gcl@xanum.uam.mx

^b CUEICP Universidad de Colima. Email: almichel@uacol.mx

* Autor de correspondencia

Presentación

Las propuestas respecto a la construcción de un sistema mundial de poder multipolar de la Federación de Rusia (Rusia) y la República Popular China (China) incluyen sus deseos de recuperar su situación de grandes poderes y cuestionar la hegemonía estadounidense. Con ese objetivo incorporan nuevos conceptos como el espacio euroasiático con mecanismos económicos y de cooperación que al mismo tiempo aporten garantías a la supervivencia de sus regímenes.

En este artículo se discuten en primer lugar algunos de los contenidos en las propuestas de integración regional con los países de Asia Central, así como el diseño de políticas y de instituciones que articulan los mecanismos previstos en los proyectos.

En la segunda parte se analizan las posibles coincidencias y tensiones entre China y Rusia a partir de sus relaciones bilaterales con las cuales intentan contrarrestar las sanciones y contención que les son aplicadas principalmente por los estadounidenses y europeos.

En la tercera parte se presentan las características de la Unión Económica Euroasiática (UEEA) como esquema de integración regional dominado por Rusia con asimetrías que revelan menor importancia para el desarrollo económico que para la seguridad territorial. Los datos de comercio muestran los patrones productivos asociados a recursos naturales y el intercambio de manufacturas con China.

Por último se citan algunas condiciones de la presencia de Rusia, China y la UEEA en América Latina y el Caribe por ser el continente que los estadounidenses consideran un espacio propio para sus negocios y seguridad.

Hacia un sistema mundial de poder multipolar. Las propuestas de Rusia y China

En la literatura especializada sobre la creación de un sistema mundial de poder multipolar para confrontar la hegemonía estadounidense así como en las discusiones sobre las tensiones entre globalización y regionalización, se refiere que China y Rusia apelan a su tradición de grandes poderes en la propuesta de nuevos mecanismos en las relaciones internacionales que les aseguren mejoras en sus negocios, control territorial, permanencia de gobierno e influencia institucional.

Las tradiciones y retos a los que ambos países apelan incluyen tensiones con población musulmana y sus aspiraciones de separación para China así como la recuperación de parte del espacio territorial de seguridad de Rusia. Un sistema multipolar daría seguridad a sus regímenes e influencias económicas y políticas en el mundo.

El término Eurasia es una referencia con variados contenidos que destaca una enorme área geográfica y sobre todo características que la hacen distinta de las condiciones occidentales, tanto europeas como estadounidenses.

Serbin (2019) sostiene que Eurasia es un concepto con variaciones en su contenido y se usa como otros términos (Gran Eurasia, Asia Central, Asia del Este, Cáucaso) con referencias geográficas que remiten a un concepto político e ideológico que originado en los años 1920 en Rusia, propone un modelo nacionalista y autoritario de gobierno. Esta noción incluye una visión compartida sobre humillaciones recibidas en el Siglo XX que forma parte de las ideas de resistencia a valores de Occidente.

Rusia confiaba en la aceptación europea pero ha sido sancionado desde 2008 y 2014 por sus acciones militares contra Georgia y Ucrania y las ha incorporado como parte de las humillaciones históricas recibidas. Comparte esta percepción con China que remite las ofensas recibidas al Siglo XIX y que ha logrado impactar notablemente el comercio mundial. En términos económicos Rusia tiene una integración fuerte con Europa al ser proveedor de productos energéticos, en tanto China tiene producción asociada a empresas estadounidenses que exportan bienes hacia ese mercado y hacen al país dependiente de la política estadounidense.

La propuesta de un modelo nacionalista euroasiático es que pueden lograrse crecimiento y desarrollo económico sin cambios de régimen político y sin considerar libertades políticas y civiles. Así que las protestas públicas por democracia se interpretan como promocionadas desde el exterior y por tanto asuntos de seguridad nacional, por ejemplo las leyes de seguridad en Hong Kong en 2020, o la reelección de Putin que ha sido Presidente de la Federación de Rusia desde 1999.¹

Serbin (2019) señala que los países del Asia Central son estratégicos tanto por la cooperación energética, militar y económica, como por su importancia estratégica para Rusia para consolidar su proyección hacia Asia ante las tensiones en sus relaciones con Europa y Occidente. China estaría considerando el área de Asia Central como un espacio de expansión económica con menores conflictos que el Asia-Pacífico, evitando así algunas tensiones con Japón y la República de Corea (Corea).

Rusia anunció en diciembre de 2012 el proyecto “Pivote hacia Asia o hacia el Este”, con énfasis en el desarrollo de Siberia y el Lejano Oriente Ruso, abarcando el territorio ruso hasta el Océano Pacífico. China a partir de los proyectos de la Nueva Ruta de la Seda en 2013 integró la Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés) que se ha convertido en el mayor proyecto de infraestructura y comunicaciones para otros países.

Ríos (2020) señala que fue a partir de las políticas económicas chinas hacia el Oeste y hacia las repúblicas del Asia Central, que se formó una vía de acceso a los mercados europeos que resultó más propensa y menos conflictiva que la proyección en el Asia Pacífico.

Así que el “pivote hacia el Este” ruso y el “pivote hacia el Oeste” chino se han encontrado en actividades que enlazan territorio, negocios y geopolítica que además apoyan la construcción de nuevas relaciones internacionales con mayores capacidades de influencia para Rusia y China.²

Esto incluye programas nacionales, cooperación con países que serán euroasiáticos y nuevas instituciones internacionales como el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (AIIB), el Nuevo Banco de Desarrollo (Banco BRICS) y la misma UEEA. Otra institución importante es la Organización de Cooperación de Shanghái³ (OCS) y otras iniciativas regionales como la Bright Path de Kazajistán y la Steppe Road de Mongolia.

Tzili-Apango y Palacios-Cabrera (2018) sostienen que con el fin de la URSS y la expansión del fundamentalismo islámico y separatismo territorial se generó un desequilibrio de poder en el Asia Central ante lo que surgió un multilateralismo reactivo promovido por los países de Asia Central (Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán) que ha significado un proceso de identificación de actores regionales y construcción institucional con búsqueda de hegemonía por parte de China y Rusia.

¹ Excepto por el período 2008 a 2012.

² En 2005, China y Rusia emitieron una Declaración Conjunta sobre el Orden Internacional en el Siglo XXI, que postuló la necesidad de que el sistema internacional se volviera más justo, basando su legitimidad en principios y normas del derecho internacional y asegurara una estructura de seguridad basada en la confianza mutua, beneficio recíproco, igualdad y coordinación. Disponible: <https://www.fmprc.gov.cn/esp/zt/hjtfwshsk/t202164.htm>

³ Organización de Cooperación de Shanghai (2020), InfoSCO, Disponible: <http://infoshos.ru/en/>

Como se presenta en el Cuadro 1 las organizaciones con objetivos económicos y de cooperación promovidas por Rusia y China pueden identificarse desde el año 1991 hasta llegar a la UEEA con un modelo de integración similar al de la Unión Europea.

Cuadro 1 Organizaciones en Asia Central (objetivos económicos y de cooperación)

<i>Año de fundación, organización</i>	<i>Miembros</i>	<i>Enfoque y tipo de organización</i>
1991 Comunidad de Estados Independientes	Kazajistán, Kirguistán, Uzbekistán, Tayikistán, Turkmenistán (en 2005)	Integración económica y de seguridad en el anterior espacio soviético
1993 Fondo internacional para salvar el Mar de Aral	Kazajistán, Kirguistán, Uzbekistán, Tayikistán, Turkmenistán	Protección, uso racional y control de aguas transfronterizas.
1996 Programa de Cooperación económica regional centroasiática (Banco Asiático de Desarrollo y China)	Kazajistán, Kirguistán, Uzbekistán, Tayikistán, Turkmenistán, Mongolia, Azerbaiyán, Pakistán, China	Desarrollo de infraestructura y coordinación entre instituciones multilaterales
2000 Comunidad económica euroasiática	Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Uzbekistán (de 2006 a 2008), Tayikistán	Promoción de la creación de un espacio económico conjunto
2001 Organización para la cooperación de Shanghái	Rusia, China, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Uzbekistán, Pakistán (en 2016) India (en 2016)	Cooperación y promoción de paz y seguridad regionales.
2006 Banco de Desarrollo Euroasiático	Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Tayikistán, Armenia, Bielorrusia	Profundizar integración económica y de inversiones en Eurasia
2010 y 2012. Unión aduanera y Comisión económica euroasiática	Rusia, Kazajistán, Bielorrusia	Arancel común y áreas aduaneras unificadas. Desarrollar mercado común de bienes, servicios, capital y fuerza de trabajo. Coordinación de políticas económicas, monetarias y financieras.
2015 Unión Económica Euroasiática	Rusia, Kazajistán, Kirguistán, Armenia Bielorrusia	Integración económica profunda

Fuente: Tomado de: Tzili-Apango E y Palacios-Cabrera E. 2018.

Tensiones y coincidencias entre Rusia y China

Ramírez (2012) junto con otros analistas opinan que los intereses de China y Rusia tienen coincidencia en materia energética y algunos asuntos de política exterior; pero que mantienen tensiones a partir de capacidades y recursos de poder similares en áreas como cooperación militar; comercio de productos energéticos, Inversión Extranjera Directa (IED) y transferencia de tecnología. Estas tensiones y coincidencias serían parte de un objetivo común que es impedir la influencia norteamericana y aliviar la contención que enfrentan.

Putin es duro y sarcástico en sus comentarios,⁴ padece intensas sanciones económicas y políticas. China en cambio se mantiene en negociaciones para aliviar las tensiones comerciales, logrando un primer acuerdo en el año 2020 a pesar de que las limitaciones estadounidenses a algunas actividades y corporaciones (como Huawei) son abiertas y duras. Aún así, tanto Rusia como China mantienen la aplicación de procesos políticos y de seguridad que les mantienen distantes de los llamados valores Occidentales pero que resultan parte de sus mecanismos de gobierno y de seguridad nacional, como el *referendum* que permite la reelección de Putin como Presidente de la Federación hasta el año 2036⁵ y la ley de seguridad china para Hong Kong.⁶

La experiencia de transición de ambos países ha sido distinta, contrastan el colapso político de la URSS y el gradualismo planificado chino. Pero comparten el convencimiento de haber sido humillados por Occidente y la confianza en sus planteamientos de gobiernos para lograr crecimiento y desarrollo económico así como reconocimiento e influencia internacional.

El crecimiento económico de China ha optado por proponer negocios y cooperación, financiar infraestructura, asegurar su provisión de recursos y productos energéticos además de proponer nuevas instituciones donde mantiene preeminencia, como el AIIB, BRI, ASEAN+3⁷ y Grupo BRICS.⁸ Rusia expone su fuerza militar además de mantener la venta de armas, suministros y cooperación militar con muchos países. China tiene apertura externa con una industrialización dirigida a exportaciones y Rusia con la misma apertura se ha mantenido concentrada en exportación de petróleo y gas.

China y Rusia mantienen una membresía en la OMC que los ha conducido a largas disputas comerciales e investigaciones *antidumping* al ser economías de no mercado. Las disputas de Rusia incluyen cuestiones institucionales como el avance en la separación de empresas productoras y transportadoras de gas y petróleo, que fue un acuerdo de la incorporación rusa y que permitirían distinguir costos de producción y transporte. Otras disputas tienen que ver con el tránsito de mercancías por territorios vecinos, como Ucrania.

Tanto China como Rusia tienen importantes movimientos de IED hacia el exterior., China tuvo en 2018 un registro de 130 mil millones de dólares de salida en tanto Rusia registró un monto de 36 mil millones de dólares que se registran junto con flujos de entrada y salida desde las Islas Vírgenes Británicas, reconocido paraíso fiscal.

Milosevich-Juaristi (2019) sostiene que los objetivos compartidos por China y Rusia para contrarrestar la influencia estadounidense, confirmar un mundo multipolar y tener mayor presencia en organismos internacionales, son superiores a las tensiones que puedan tener, como la condición de oferente y demandante de productos energéticos que puede enfrentarlos por intereses contrarios respecto al precio y condiciones de suministro.

Este autor sostiene también que la relación bilateral es asimétrica, compleja y marcada por la desconfianza. Su cooperación y competición es visible, sobre todo, en Asia Central, en el Lejano Oriente Ruso y en el Ártico. A los países de Asia Central los chinos ofrecen comercio e inversión, en tanto Rusia garantiza seguridad y apoyo militar además de que ninguno de los dos países requiere democracia o legitimidad a los gobiernos huéspedes.

⁴ Respecto a las sanciones aplicadas por los estadounidenses contra Rusia en 2019 afirmó que “no eran un tiro en el pie, sino más arriba”. RT, 21 de noviembre. Disponible: <https://actualidad.rt.com/actualidad/334383-putin-declarar-eeu-disparar-pierna>

⁵ Julio 2020

⁶ Mayo 2020, “Ley de la República Popular China sobre Salvaguardar la Seguridad Nacional en la Región Administrativa Especial de Hong Kong”.

⁷ Formado por los los 10 países de ASEAN más China, Japón y Corea.

⁸ Formado por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica.

La interdependencia china y rusa con Estados Unidos condiciona considerables actividades así que tratan de mantener separadas sus relaciones políticas de las económicas, aunque con distinto tono crítico en sus comentarios. China guarda discreto silencio respecto a la confrontación de Rusia con la Unión Europea y Estados Unidos, en tanto Rusia señala que las presiones comerciales que ha recibido China han fomentado el comercio entre ambos países.

Los temas en que la confrontación es abierta con los estadounidenses hasta el momento son declaraciones y algunas acciones para cuestionar el control chino del espacio aéreo y marítimo del Mar del Sur, la discutida intervención rusa en las elecciones estadounidenses de 2016 y la aprobación en 2017 de la Ley para Contrarrestar a los Adversarios a través de Sanciones (CAATSA) que limita a instituciones, empresas y personas de Rusia, Irán y Corea del Norte.⁹

La importancia del comercio bilateral y la política monetaria internacional se ha expresado en acuerdos para pagos comerciales denominados en Rublos y Yuanes, que logran así ampliar su reconocimiento como monedas internacionales. En esa categoría China tiene un logro al haber sido incluido el Yuan en 2016 en los Derechos especiales del giro del FMI.

Un área de interés común para China y Rusia es el Océano Ártico que se ha convertido por los deshielos en una posible ruta de transporte que permitiría acceso a recursos naturales no explotados intensivamente hasta ahora. Pensado (2019) sostiene que estas rutas de transporte por el Ártico son una posibilidad para la explotación de recursos de petróleo, gas y minerales tanto en el mar como en territorio ruso, que ha ubicado esas posibilidades tanto en el Noroeste de Siberia Occidental como en el Lejano Oriente Ruso generando intensas relaciones económicas con China.

Una clave relevante para entender la situación económica de China y Rusia es la estructura de comercio que tienen y que son muy distintas. Como se puede ver en los Cuadros 2 y 3, Rusia alcanzó en 2019 un monto de exportaciones que es el 17% del total de China, en tanto sus importaciones son el 12%. Los datos de la OMC para 2018 muestran que China con población total de 1,400 millones de personas y PIB nominal de 13 billones de dólares tiene el primer lugar mundial en exportaciones y el segundo en importaciones, mientras que Rusia con 144 millones de personas y un PIB nominal de 1.6 billones de dólares está en la posición mundial 14 por exportaciones y 22 por importaciones.

En 2019 el principal destino y origen de exportaciones e importaciones de Rusia fue China confirmando la creciente importancia del comercio bilateral que resulta en un déficit bilateral compensado con el comercio con otros destinos para el resultado final de superávit total.

⁹Ver, U.S. Department of The Treasury (2017). Disponible: <https://www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Pages/caatsa.aspx>

Cuadro 2 Rusia, comercio, principales destinos y orígenes (miles de millones de dólares)

	2015	2016	2017	2018	2019
Exportaciones totales	334	286	358	449	423
a China	8%	10%	11%	12%	13%
a Países Bajos	12%	10%	10%	10%	11%
a Alemania	7%	7%	7%	8%	7%
a Turquía	6%	5%	5%	5%	5%
a Bielorrusia	4%	5%	5%	5%	5%
Resto destinos	63%	63%	62%	61%	60%
Importaciones totales	177	182	227	238	244
desde China	19%	21%	21%	22%	22%
desde Alemania	11%	11%	11%	11%	10%
desde EEUU	6%	6%	6%	5%	5%
desde Bielorrusia	5%	5%	5%	5%	5%
desde Italia	5%	4%	4%	4%	4%
Resto orígenes	54%	53%	53%	52%	52%

Fuente: ONU, Comtrade, Base de datos.

Como se presenta en el Cuadro 3, se confirma la importancia del mercado estadounidense para las exportaciones chinas que representaron en 2019 el 17%, aún considerando la reducción resultante de las sanciones comerciales. Rusia como destino de las exportaciones chinas tuvo en 2019 la posición décimo tercera con 2% del valor total exportado. Si se consideran las importaciones de China cerca del 9% provienen de los países de la región, con Rusia en la décima posición con un 3% del total.

Cuadro 3 China, comercio, principales destinos y orígenes (miles de millones de dólares)

	2015	2016	2017	2018	2019
Exportaciones totales	2,282	2,119	2,272	2,494	2,499
a EEUU	18%	18%	19%	19%	17%
a Hong Kong	15%	14%	12%	12%	11%
a Japón	6%	6%	6%	6%	6%
a Corea	4%	4%	5%	4%	4%
a Vietnam	3%	3%	3%	3%	4%
a Rusia (décimo tercer destino)	2%	2%	2%	2%	2%
Resto destinos	55%	56%	56%	56%	60%
Importaciones totales	1,682	1,589	1,841	2,135	2,069
desde Corea	10%	10%	10%	10%	8%
desde Taiwán	9%	9%	8%	8%	8%
desde Japón	9%	9%	9%	8%	8%
desde EEUU	9%	8%	8%	7%	6%
desde Australia	4%	4%	5%	5%	6%
desde Rusia (décimo origen)	2%	2%	2%	3%	3%
Resto orígenes	59%	59%	59%	61%	63%

Fuente: ONU, Comtrade, Base de datos.

Las categorías de comercio de mercancías más importantes en el intercambio entre China y Rusia se presentan en el Cuadro 4, que muestra exportaciones chinas de manufacturas e importaciones concentradas en petróleo, recursos naturales y minerales. Esto describe un comercio de ventajas absolutas de las exportaciones rusas y de ventajas relativas de las exportaciones chinas. No hay evidencia de comercio intraindustrial que describiría integración productiva de empresas en ambos países.

Cuadro 4 China, comercio con Rusia, principales categorías (miles de millones de dólares)

	2017	2018	2019
Exportaciones a Rusia	43	48	50
8517 Juegos telefónicos	7%	8%	8%
4303 Prendas y accesorios de vestir	7%	7%	7%
8471 Máquinas procesadoras de datos	5%	5%	4%
8768 Partes y accesorios para vehículos	2%	2%	2%
6402 Zapatos deportivos	2%	2%	2%
9503 Triciclos y juguetes	1%	1%	2%
6202 Abrigos para mujer	2%	2%	1%
Importaciones desde Rusia	42	59	60
2709 Petróleo	57%	64%	62%
4407 Madera	7%	6%	6%
2701 Carbón	5%	4%	4%
0303 Pescados congelados	3%	3%	3%
7403 Cobre refinado	1%	3%	3%
2710 Productos de petróleo	2%	2%	2%
7502 Niquel	3%	2%	2%

Fuente: ONU, Comtrade, Base de datos.

La construcción de infraestructura es una categoría destacada para la relación comercial de China y Rusia. Un ejemplo notable es el gasoducto con longitud cercana a 8 mil kilómetros a través de países de la UEEA, con un contrato de 30 años entre Gazprom y la Corporación Nacional de Petróleo China. Otro ejemplo de infraestructura y cooperación entre China y Rusia es el puente automovilístico fronterizo sobre el Río Amur que conecta la ciudad rusa de Blagovéshensk y la ciudad china de Heihe.

UEEA

Los territorios de los países socios de Rusia en la UEEA se integran en el espacio euroasiático y contrastan en extensión, población, características económicas, características étnicas y sociales con Rusia y China. Los recursos y niveles de desarrollo son diversos y su participación en el proyecto de integración incluyen objetivos de desarrollo económico, mantener una política comercial común y perseguir el objetivo de integrar una unión económica con moneda única. Las instituciones supranacionales que operan actualmente que son parte de la UEEA¹⁰ incluyen a la Comisión Económica Euroasiática,¹¹ el Banco de Desarrollo Euroasiático¹² y la Corte de Justicia Euroasiática.¹³

Una perspectiva crítica respecto a la integración económica en la UEEA señala la asimetría entre los socios así como el escaso avance en los criterios de desarrollo económico acusando además que la organización ha sido utilizada por Rusia para garantizar la seguridad regional, mantener presencia militar en el espacio vecino a su territorio e ignorar cualquier falta de legitimidad política.¹⁴ La asimetría se constata en aspectos militares, políticos, económicos y comerciales. Además muchas actividades económicas y su competitividad dependen de los recursos y subsidios rusos, por ejemplo Bielorrusia que importa petróleo crudo, lo refina y exporta combustibles y gas a la Unión Europea.

La adhesión a la OMC de los socios de la UEEA es individual, lo cual ha dificultado los procesos considerando que las políticas comerciales y arancelarias así como disputas comerciales y políticas de integración quedan bajo la responsabilidad de la Comisión Económica Euroasiática y la Corte de Justicia Euroasiática. De los miembros de la UEEA solo Bielorrusia tiene una condición de observador en la OMC y el resto de socios son miembros plenos.

Los intercambios comerciales de Rusia con los otros miembros de la UEEA se mantienen especializados en recursos naturales. Como se presenta en el Cuadro 5 Rusia tiene una participación de comercio cercana al 9% del total de sus exportaciones y el 8% de sus importaciones con resultados de superávit para Rusia. Si se observan los principales productos intercambiados se confirma la importancia de los recursos naturales además de mostrar evidencia de comercio de partes y componentes de la industria automotriz con Bielorrusia y Kazajistán. Bielorrusia es un importante fabricante de equipo automotriz de transporte pesado como grúas y tractocamiones para minería.

¹⁰ UEEA, Sitio web: <http://www.eaunion.org/?lang=en#about-info>

¹¹ Sitio web: <http://www.eurasiancommission.org/en/Pages/default.aspx>

¹² Incluye a los cinco socios de la UEEA y a Tayikistán. Sitio web: <https://eabr.org/en/>

¹³ Corte de la UEEA. Sitio web: <http://courteurasian.org/en/>

¹⁴ En Bielorrusia Aleksandr Lukashenko ha sido presidente del país desde 1994. En Kazajistán el presidente Nursultán Nazarbáyev ocupó el cargo desde 1991 hasta 2019 reteniendo los poderes como “Primer Presidente” seguido por Kasim-Yomart Tokaev. En Armenia el cargo de presidente tiene una duración de 5 años con la posibilidad de reelección, en tanto en Kirguistán el periodo es de seis años sin reelección.

Cuadro 5 Rusia, comercio con UEEA (millones de dólares)

		2017	2018	2019
Exporta a UEEA		33,371	37,719	37,826
Importa desde UEEA		17,406	18,350	19,517
Exporta a Armenia		1,232	1,341	1,680
Principales productos	No especificados, petróleo refinado, trigo			
Importa desde Armenia		515	627	829
Principales productos	Alcohol y licores, recorte de metales, diamantes			
Exporta a Bielorrusia		18,426	21,820	20,545
Principales productos	Petróleo crudo, No especificado, motores para vehículos			
Importa desde Bielorrusia		11,768	12,179	12,801
Principales productos	Queso, motores para vehículos, mantequilla			
Exporta a Kazajistán		12,324	12,923	14,051
Principales productos	No especificado, petróleo refinado, motores p vehículos			
Importa desde Kazajistán		4,917	5,296	5,571
Principales productos	Hierro, cobre, elementos radioactivos			
Exporta a Kirguistán		1,389	1,635	1,550
Principales productos	Petróleo refinado, hierro y acero, preparaciones cocoa			
Importa desde Kirguistán		206	248	316
Principales productos	Recorte cobre, máq p ensamble lámparas, comp nitrógen			

Fuente: ONU, Comtrade, Base de datos.

El comercio de China con los socios de la UEEA excluyendo el comercio con Rusia, que se presenta en el Cuadro 6, representó en 2019 el .8% del total de sus exportaciones y el .5% del total de sus importaciones cifras

poco significativas explicadas por el tamaño de esos mercados que en conjunto suman alrededor de 38 millones de personas.¹⁵ Si se comparan los intercambios comerciales de los 4 socios de la UEEA con el comercio con Rusia como el socio mayor resulta que para el mismo año las exportaciones chinas representaron 42% de lo exportado y 18% de lo importado desde Rusia.

Al considerar el tipo de productos en el intercambio se percibe la especialización en manufacturas exportadas desde China con importaciones de productos asociados a recursos naturales con evidencias de comercio de partes y componentes de la industria automotriz con Bielorrusia. Estas cifras confirman una escasa especialización manufacturera en estos socios de la UEEA en su comercio con China.

Cuadro 6 China, comercio con UEEA (millones de dólares)

	2017	2018	2019
Exporta a UEEA	18,080	18,232	21,107
Importa desde UEEA	7,235	9,470	10,779
Exporta a Armenia	141	213	220
Principales productos	Lavadoras, monitores, aparatos telefónicos		
Importa desde Armenia	295	314	539
Principales productos	Cobre, abrigos para hombres y para mujeres		
Exporta a Bielorrusia	934	1,145	1,778
Principales productos	Motores para autos, partes p autos, aparatos telefónicos		
Importa desde Bielorrusia	515	571	915
Principales productos	Fertilizantes, madera, pulpa de madera		

¹⁵ Las estimaciones de población para 2019 del Banco Mundial son: Kazajistán 18.5 millones de personas, Kirguistán 6.5 millones, Bielorrusia 9.5 millones y Armenia 2.9 millones de personas.

Exporta a Kazajistán		11,633	11,327	12,807
Principales productos	Zapatos deportivos, triciclos y juguetes, prendas hombre			
Importa desde Kazajistán		6,343	8,530	9,259
Principales productos	Cobre, gas, petróleo			
Exporta a Kirguistán		5,372	5,547	6,302
Principales productos	Zapatos deportivos, triciclos y juguetes, prendas tejidas			
Importa desde Kirguistán		82	55	66
Principales productos	Metales preciosos, pieles bovino, plomo			

Fuente: ONU, Comtrade, Base de datos.

UEEA, Rusia y China en América Latina y el Caribe

Considerar la dimensión de integración regional de la UEEA permite destacar algunos de los procesos importantes en el mundo asociados a la construcción de un orden mundial multipolar. La participación de Rusia y sobre todo de China en países y esquemas de integración resulta clave en la propuesta de una situación multipolar del mundo así como en medidas concretas que evitan la contención y retan la presencia estadounidense. En esta perspectiva los países de América Latina y el Caribe (ALyC) se vuelven relevantes por ser parte del continente americano y haber sido considerados durante décadas espacio exclusivo para la presencia estadounidense.

La realidad es que hay distintos grados de relación de los países de ALyC con Estados Unidos tanto en materia económica como política. Las diferencias políticas pueden identificarse con el estilo de gobiernos pero las relaciones económicas y tecnológicas con corporaciones estadounidenses son importantes.

Brasil y Argentina destacan por su coincidencia política con Rusia y China además de que su especialización productiva y de comercio exterior los hace proclives al establecimiento de acuerdos comerciales y de cooperación. Centroamérica y México tienen un patrón productivo y de comercio exterior relacionado con el mercado estadounidense por lo que mantienen un discreto silencio respecto a la propuesta de poder multipolar.

Rusia es un importante vendedor de armas y tecnología para explotación de petróleo y gas así como intensas aportaciones y cooperación económica con Cuba, Venezuela y Nicaragua.

China mantiene en ALyC el acoso a Taiwán que recibe todavía reconocimiento oficial de Belice, Guatemala, Honduras y Nicaragua además de otros países en el mundo.¹⁶ La penetración china en los mercados de ALyC es importante lo mismo que las exportaciones de recursos naturales y productos que incluyen soya, carne, otros alimentos y minerales desde Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Bolivia y Perú.

Serbin (2019) señala que ALyC no es objetivo directo de la iniciativa china BRI pero que 14 países de ALyC han firmado memorando de cooperación con esta iniciativa. Hay registro de 7 países que tienen prospectos de membresía del AIIB (Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Ecuador, Perú y Venezuela) con el interés de que su participación les permita acceder a ese financiamiento. ALyC se han convertido en una de las regiones más dinámicas en la cooperación comercial con China y en el segundo mercado para inversiones, que incluye a las grandes economías como Brasil, Argentina, Colombia y México.

La UEEA ha mantenido una importante actividad en materia de promoción de acuerdos comerciales y de cooperación. Firmó un primer acuerdo de libre comercio de con Vietnam, seguido por uno con Irán. Avanza en negociaciones con Israel, Singapur, Tailandia, Camboya, Indonesia, Serbia, Egipto y Corea. A nivel bilateral la UEEA tiene suscritos escritos de entendimiento con Chile, Perú y Ecuador, y un plan de acción con Cuba,

UEEA firmó también un memorándum de entendimiento de cooperación económica con el Sistema Económico Latinoamericano (SELA), otro con Mercosur, y se realizan conversaciones con la Alianza del Pacífico.

de Groot (2019) señaló que a pesar de que la relación económica de la UEEA con ALyC es casi inexistente, es alta la presencia de Rusia y Kazajistán en negocios de petróleo, armas, hierro y acero. Este autor destaca la presencia de corporaciones petroleras, mineras y de software en ALyC (Gazprom, Rosneft, Rus, Geopharm, Kaspersky) en tanto son corporaciones de telecomunicaciones, alimentos, suplementos dietéticos, aviación y cemento las destacables en la UEEA (América Móvil, Gruma, Omnilife, Embraer, Cemex).

de Groot (2019) también señala que las cifras de IED no son transparentes ya que parte de ellas se realizan desde paraísos fiscales como Países Bajos, Islas Vírgenes Británicas e Islas Caimán además de que en algunos pequeños países del Caribe se registran bajo los programas de Ciudadanía por Inversión, por ejemplo en San Kitts y Nevis.¹⁷

La importante presencia de China en la región ha limitado la participación de Rusia en categorías como ventas de armas a países como Perú y Venezuela. En el ámbito comercial, las compañías chinas han comprado de Rusal una participación en la refinería de bauxita en Jamaica y han desplazado a Rosatom en algunos proyectos de energía nuclear en Argentina. Desde 2017 Rusia ha recibido sanciones bajo la legislación estadounidense CAATSA.

Detsch (2018) sostiene que el conjunto de América Latina no representa una amenaza para la seguridad global e influye poco en las relaciones internacionales, pero los países son un espacio para los enfrentamientos de intereses geoestratégicos de las potencias. Rusia y China habrían fortalecido su presencia en la región en los últimos años junto con el relativo desinterés de Estados Unidos y la Unión Europea, cuyos movimientos se activan por ejemplo en el caso del anuncio ruso de una posible compra mexicana de helicópteros rusos¹⁸ que de realizarse podría involucrar sanciones bajo la legislación estadounidense CAATSA.

¹⁶ Haití, Paraguay, San Cristóbal y Nieves, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Eswatini, Ciudad del Vaticano, Islas Marshall, Nauru, Palaos, Tuvalu.

¹⁷ Ver por ejemplo: CISION (2019) así como Gold y El-Ashram (2019).

¹⁸ Unotv (2020).

Rusia tiene menor presencia económica pero también confía en su capacidad productiva militar y de energía con cercana cooperación en seguridad con Cuba, Nicaragua y Venezuela. La coincidencia con Brasil dentro del grupo BRICS es notable aunque con el cambio de gobierno en 2019 podría modificarse. Con otros gobiernos de ALyC no tan afines, la arrogancia estadounidense, el maltrato a migrantes y el proteccionismo generan rechazo que no es señalado oficialmente e incluyen visitas oficiales, como el caso del presidente mexicano en julio 2020 con ausencia total de críticas al presidente estadounidense ocupado en su campaña de reelección.

Detsch (2019) señala que ALyC representa el 1.2% de las exportaciones rusas de maquinaria y equipo de construcción, productos químicos, equipo de transporte, plásticos, caucho, suministro de armas y trigo. La cooperación energética bilateral tiene proyectos en Ipati y Akio en Bolivia y una agencia de investigación en tecnología nuclear en El Alto. La Franja Petrolera del Orinoco en Venezuela es proyecto de Rosneft con un intercambio de acciones de CITGO que es una filial venezolana en territorio estadounidense. En Cuba hay un proyecto GLONASS de navegación satelital ruso que es una alternativa de servicio al GPS desarrollado por Estados Unidos que incluye un segmento espacial, un segmento de control y un segmento para usuarios, similar al sistema europeo Galileo.

Comentarios finales

En las discusiones sobre la creación de un sistema de poder multipolar para confrontar la hegemonía estadounidense, China y Rusia son intensos promotores en busca de mayor influencia. Ambos países han apelado a mecanismos de integración regional, cooperación económica y participación en las instituciones internacionales existentes. Las propuestas chinas están articuladas a partir de la BRI junto con AIIB y el aumento de participación en otras instituciones regionales. Por ejemplo en ALyC, China mantiene presencia en el BID, CEPAL y CELAC. Rusia avanza como parte de la UEEA en mejorar su participación institucional, por ejemplo con el acuerdo con Mercosur y SELA.

Concebir un proyecto de integración territorial como Eurasia permite a China y a Rusia apoyar la estabilidad de sus regímenes políticos en una propuesta de desarrollo bajo modelos políticos autoritarios.

Tanto China como Rusia son contenidos por decisiones estadounidenses, europeas e internacionales. China había tenido algunas mejoras en el espacio político internacional pero a partir de las disputas comerciales con Estados Unidos las tensiones se agravaron, con acusaciones de espionaje corporativo e industrial que han llevado en julio de 2020 a cancelar representación en consulados.

Rusia ha recibido sanciones económicas y políticas de la Unión Europea particularmente desde su intervención en la secesión de territorios en Ucrania además de la aplicación de la legislación estadounidense CAATSA de 2017. Ambos países han defendido al régimen sirio, comercian con Irán y se oponen en la ONU a sanciones para países afines como Libia y Venezuela.

Aún así, no hay un enfrentamiento coordinado de apoyo a los conflictos de cada país. Parecería que deciden enfrentar separadamente sus conflictos, China contra los estadounidenses y Rusia contra los europeos. El resultado del aumento del comercio bilateral en los últimos años es reconocido por Rusia en tanto China mantiene su discurso de beneficios compartidos.

Los países socios de la UEEA forman un esquema de integración de profunda asimetría, donde la preponderancia de Rusia determina un intercambio económico desfavorable a cambio de la garantía de seguridad territorial. Los patrones de especialización y de intercambio comercial de China y Rusia entre sí y con los países de la UEEA señalan una especialización en productos energéticos de Rusia, productos asociados a

recursos naturales para los países de la UEEA y manufacturas ligeras de China con evidencia de comercio intraindustrial de equipo automotriz de transporte pesado con Bielorrusia. Estos patrones comerciales son muestra del escaso énfasis en materia de desarrollo económico para los socios de la UEEA.

Referencias

- CISION. 2019, El Financial Times dio a conocer que la ciudadanía por inversión del Caribe volvió a estar en los puestos superiores del Índice CBI 2019. *PRNewswire*, 21 de agosto. Disponible: <https://www.prnewswire.com/news-releases/el-financial-times-dio-a-conocer-que-la-ciudadania-por-inversion-del-caribe-volvio-a-estar-en-los-puestos-superiores-del-indice-cbi-2019-807760083.html>
- de Groot O. J. 2019, Unión Económica Euroasiática y América Latina y el Caribe: oportunidades comerciales, *Presentación*, Guatemala, 23 y 24 de septiembre. Disponible: <http://www.sela.org/es/centro-de-documentacion/base-de-datos-documental/bdd/56019/la-union-economica-euroasiatica-y-america-latina-y-el-caribe>
- Detsch C. 2018, Escaramuzas geoestratégicas en el “patio trasero”. China y Rusia en América Latina, *Nueva Sociedad*, No 275, Mayo - junio. Disponible: <https://www.nuso.org/articulo/escaramuzas-geoestrategicas-en-el-patio-trasero/>
- Gold J. y Ahmed E. 2015, Pasaportes de conveniencia, *Revista Finanzas y desarrollo, FMI*, diciembre, pp. 45. Disponible: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/spa/2015/12/pdf/gold.pdf>
- Milosevich-Juaristi M. 2019, Oso y dragón: el vínculo estratégico entre Rusia y China en el orden internacional post unipolar, *Análisis*, Real Instituto Elcano, ARI1/2019, 4 de enero, España. Disponible: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/asia-pacifico/ari1-2019-milosevichjuaristi-oso-dragon-vinculo-estrategico-rusia-china
- Pensado N. 2019, Rusia en la nueva geopolítica del Ártico, *Revista Mexicana de Política Exterior*, No. 115, enero-abril, México. Disponible: <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n115/pensadomrmp115.pdf>
- Ramírez K. 2012, Cooperación energética sino-rusa en materia de petróleo y gas. ¿Alianza estratégica o dominio hegemónico?, *Portes. Revista mexicana de estudios sobre la Cuenca del Pacífico*. Vol. 6 No. 11, enero - junio, Universidad de Colima. Disponible: <http://www.portesasiapacifico.com.mx/?p=articulo&id=252>
- Ríos X. 2020, China y Latinoamérica. Una relación transformadora del orden global, *Cuadernos de China*, No. 3. Universidad de los Andes, Centro de Estudios de África, Asia y Diásporas Latinoamericanas y Caribeñas, Asociación Venezolana de Estudios sobre China. Venezuela.
- Serbin A. 2019, *Eurasia y América Latina en un mundo multipolar*, Coordinadora regional de investigaciones económicas y sociales, Icaria editorial, Buenos Aires. Disponible: <http://www.cries.org/wp-content/uploads/2019/09/AndresSerbinLibroEURASIA-web.pdf>
- Tzili-Apango E y Palacios-Cabrera E. 2018, El multilateralismo reactivo en el Asia Central ante China y Rusia, *Foro Internacional*, COLMEX, Volumen LVIII (233), julio - septiembre, México. Disponible: <https://forointernacional.colmex.mx/index.php/fi/issue/view/226>
- UnoTv, Agencia, 2020, Si México compra helicópteros rusos, EU podría sancionarlo; ve por qué, Noticias, 13 de febrero. Disponible: <https://www.unotv.com/noticias/portal/internacional/detalle/mexico-compra-helicopteros-rusos-eu-podria-sancionarlo-344923/>